



JÄRVA VALLAVOLIKOGU

OTSUS

Albu valla, Ambla valla, Imavere valla, Järva-Jaani valla, Kareda valla ja Koigi valla ühinemislepingu muutmine

Aravete

08.05.2019 nr 1-4/2019/47

Otsus võetakse vastu kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10¹, haldusmenetluse seaduse § 75 ning halduskohtumenetluse seadustiku § 40 ja § 46 alusel.

22.12.2016 kinnitasid Albu Vallavolikogu otsusega nr 40, Ambla Vallavolikogu otsusega nr 56, Imavere Vallavolikogu otsusega nr 47, Järva-Jaani Vallavolikogu otsusega nr 33, Kareda Vallavolikogu otsusega nr 111 ja Koigi Vallavolikogu otsusega nr 51 Albu valla, Ambla valla, Imavere valla, Järva-Jaani valla, Kareda valla ja Koigi valla ühinemislepingu koos lisadega. Ühinemislepingu muutmise vajadus on toodud käesoleva otsuse seletuskirjas, mis on otsuse lahutamatu lisa.

1. Muuta Albu valla, Ambla valla, Imavere valla, Järva-Jaani valla, Kareda valla ja Koigi valla ühinemislepingu punkte 7.2.7., 7.3.2. ja 7.4.9. ja sõnastada need järgmiselt:

1.1. „7.2.7. Noorsootöö teenuse pakkumist jätkatakse senistes piirkondades.“

1.2. „7.3.2. Tänsed kultuuriasutused jätkavad tegevust. Sporditeenuse pakkumist jätkatakse senistes asukohtades. Järva vallas arvestatakse ühinenud valdade erinevaid kultuuri- ja spordikorralduse põhimõtteid (kultuurikeskused, klubid, kodanikuühendused, külamajad) ning eeltoodust lähtudes luuakse kõiki osapooli arvestatav rahastamismudel ning vajadusel ja võimalusel ühtlustatakse kultuuri- ja sporditeenuste piirkondlikku kättesaadavust.“

1.3. „7.4.9. Lepingu kehtivuse perioodil säilitatakse olemasolev sotsiaalhoolekande (välja arvatud üldhooldusteenust osutavate) asutuste võrk. Üldhooldusteenust osutava asutuse tegevuse võib lõpetada, kui teenuse saajale tagatakse vähemalt samaväärne teenuse osutamine.“

2. Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavastegemisest, esitades kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras või vaide Järva Vallavolikogule haldusmenetluse seaduses sätestatud korras.

3. Otsus jõustub teatavastegemisest.

4. Otsus koos lisaga avaldatakse Riigi Teatajas.

Jüri Ellram
Vallavolikogu esimees

Lisa
Järva Vallavolikogu 2019
otsusele nr ...

Seletuskiri
**Järva Vallavolikogu otsuse „Albu valla, Ambla valla, Imavere valla,
Järva-Jaani valla, Kareda valla ja Koigi valla ühinemislepingu muutmise“ eelnõule**

Eelnõu esitab Järva Vallavalitsus.

Järva valla ülesehitamise ja arenguvajaduste hindamise käigus on tekkinud vajadus üle vaadata ja muuta ühinemislepingut, et tagada valla areng ning teenuste osutamine parimal viisil. Ühinemislepingu muutmisel kohaldatakse Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse (ETHS) § 9¹ lõikeid 4–7. Ühinemislepingu muutmisel muudetakse ühinemislepingu põhiteksti. Ühinemislepingu muudatus ehk Järva Vallavolikogu otsuse eelnõu tuleb otsuse tegemise eelselt avalikustada. Otsuse eelnõu pannakse pärast ettevalmistuse menetlust avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele otsuse eelnõu ja seletuskirjaga tutvumise võimaluse ning määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui kolm nädalat väljapaneku algusest arvates.

Ühinemislepingu muudatusele lisatakse volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited ning õiend, milles näidatakse nende saabumise kuupäev, esitaja ja volikogus läbivaatamise tulemus.

Ühinemislepingu muudatus kinnitatakse Järva Vallavolikogu otsusega. Pärast ühinemislepingu muudatuse kinnitamist volikogu poolt avalikustatakse see koos lisadega valla veebilehel. Ühinemislepingu muudatus avaldatakse Riigi Teatajas.

Rahandusministeeriumist saadud selgitus ühinemislepingu muutmise kohta on järgmine:

„Ühinemislepingu muutmise on mitmeetapiline menetlus, mille raames tuleb volikogul võtta vastu kaks otsust. Alljärgnevalt on kirjeldatud ühinemislepingu muutmiseks vajalikud sammud:

1. Esmalt tuleb volikogus otsusega (poolthääle enamuse) heaks kiita ühinemislepingu muudatuse väljapanemine avalikkusele tutvumiseks. Sellele otsusele tuleb lisada ühinemislepingu teksti muutmise otsuse eelnõu ja muudatust kajastav seletuskiri. Nimetatud volikogu otsuse heakskiitmise järel pannakse ühinemislepingu muutmise eelnõu koos seletuskirjaga avalikkusele tutvumiseks välja ETHS § 9¹ lõikes 4 sätestatud korras: ühinemisleping ja selle lisad pannakse avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse ning määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui kolm nädalat väljapaneku algusest arvates.
2. Pärast ühinemislepingu avalikku väljapanekut arutatakse volikogu komisjoni(de)s ja volikogus läbi ühinemislepingu eelnõule esitatud ettepanekud ja vastuväited, mille järel vormistatakse ettepanekute ja vastuväidete osas õiend. Õiend esitatakse ühinemislepingu muutmise otsuse eelnõu juurde, mis esitatakse lõplikuks otsustamiseks volikogule.
3. Ühinemislepingu muudatus ehk volikogu otsus ühinemislepingu muutmiseks kinnitatakse volikogu otsusega, milleks on vajalik ühinemislepingus ette nähtud hääleteenamus.
4. Pärast ühinemislepingu muudatuse kinnitamist volikogus avalikustatakse see valla veebilehel. Ühinemislepingu muudatus tuleb avaldada Riigi Teatajas.“

Järgnevalt on esitatud ettepanekud ühinemislepingu muutmiseks ning põhjendused.

Noorsootöö

Ühinemislepingus on sõnastatud punkt 7.2.7. järgmiselt: Noorsootöö teenuse pakkumist jätkatakse ja arendatakse olemasolevate noortekeskuste, -tubade või vaba aja keskuste baasil. Kõik senised noortekeskused koos noortetubadega jätkavad tööd.

Ettepanek on punkt 7.2.7. sõnastada järgmiselt: Noorsootöö teenuse pakkumist jätkatakse senistes asukohtades.“

Põhjendus punkti 7.2.7. sõnastuse muutmiseks: Noortekeskused on loodud ja toimivad noorte jaoks. Vahepeel töö noortega, noortele suunatud arendavate tegevuste elluviimine ja ka arendava keskkonna loomine laiemalt on noortekeskuse kui noorsootööasutuse ja noortepoliitika kujul esitatud ühiskonna eesmärkide elluviimise vahendi keskne tegevus, tuumtegevus. Et noorsootöö oleks Järva vallas ühtlaselt korraldatud ja koordineeritud, on otstarbekas luua ühe asutusena (st ühendada olemasolevad asutused üheks asutuseks) Järva valla noortekeskus, mille struktuuriüksused on valla erinevates piirkondades asuvad noortetoad. See looks ühtse meeskonna, sellega on noorsootööteenuse pakkumine efektiivsem. Ühe asutusena tegutsemine annab võimaluse osaleda suurtes projektides, osaleda välissuhtluses, algatada noortevolikogu loomine. Noorsootöötajate osas annab ühtse meeskonnana töötamine võimaluse tööjaotuse ja asenduste paremaks korraldamiseks, laagrite ja projektide läbiviimiseks parema võimekuse. Ühe töötajaga asutused ei õigusta ennast täna.

Sport

Ühinemislepingus on sõnastatud punkt 7.3.2. järgmiselt: Tänaused kultuuri- ja spordiasutused jätkavad tegevust. Ühinenud vallas arvestatakse tänaste valdade erinevaid kultuuri- ja spordikorralduse põhimõtteid (kultuurikeskused, klubid, kodanikuühendused, külamajad) ning eeltoodud lähtudes luuakse kõiki osapooli arvestav rahastamismudel ning vajadusel ja võimalusel ühtlustatakse kultuuriteenuste piirkondlikku kättesaadavust.

Ettepanek on punkt 7.3.2. sõnastada järgmiselt: Tänaused kultuuriasutused jätkavad tegevust. Sporditeenuse pakkumist jätkatakse senistes asukohtades. Ühinenud vallas arvestatakse tänaste valdade erinevaid kultuuri- ja spordikorralduse põhimõtteid (kultuurikeskused, klubid, kodanikuühendused, külamajad) ning eeltoodust lähtudes luuakse kõiki osapooli arvestatav rahastamismudel ning vajadusel ja võimalusel ühtlustatakse kultuuri- ja sporditeenuste piirkondlikku kättesaadavust.

Põhjendus punkti 7.3.2. sõnastuse muutmiseks: Järva Vallavalitsuse eesmärgiks on, et sporditöö korraldamine jääb piirkondades elavate inimeste endi otsustada ning et üle kogu Järva valla toimiks sporditöö korraldamine võimalikult ühtsetel ja võrreldavatel alustel. Paljudel spordiklubidel (SK Imavere, Koeru SK, Järvamaa Matimehed, Ambla SK, RR Suusaklubi ja SK Vargamäe) on olemas ka avaliku ülesande täitmise tunnus spordi korraldamisel piirkonnas. Antud klubid korraldavad erinevaid treeninguid, laagreid noortele ja täiskasvanutele, viivad läbi erinevaid piirkondlikke traditsioonilisi üritusi jms. Järva vallas on üks sporditöö korraldamisega tegelev vallavalitsuse hallatav asutus Aravete Spordi- ja Tervisekeskus (edaspidi Aravete STK), mis tegutseb endise Ambla valla territooriumil. Teiste Järva vallaks ühinenud omavalitsusüksuste territooriumil korraldasid sporditööd erinevad mittetulundusühingud või vallavalitsuse koosseisus olevad sporditöötajad. Selleks, et tagada Järva vallas sarnastel alustel sporditöö korraldamine, on otstarbekas anda see avalik ülesanne üle mittetulundusühingule. Nimetatud eesmärki toetab ka Järva valla arengukava, mis sätestab, et hõreastutuse tingimustes on teenuste pakkumisel oluline koostöö kogukondade ja erasektoriga, võimalusel tuleb neid kaasata teenuste osutamisse. Kohalikul tasandil on üheks võimaluseks ka teatud teenuste üleandmine kolmandale sektorile või erasektorile. Järva Vallavalitsuse eesmärgiks on, et sporditöö korraldamine jääb piirkondades elavate inimeste endi otsustada ning et üle kogu Järva valla toimiks sporditöö korraldamine võimalikult ühtsetel ja võrreldavatel alustel. Hetkel kitsendab ühinemislepingu punkt 7.3.2 sporditöö viimist sarnastele (ühtsetele) alustele. Ambla piirkonnas teeb Aravete STK koostööd MTÜ-ga Ambla Spordiklubi,

MTÜ-le on antud lepingu alusel kasutada Aravete võimla. MTÜ Ambla Spordiklubi ja MTÜ RR Suusaklubi on valmis korraldama sporditööd Ambla piirkonnas.

Sotsiaalhoolekanne

Ühinemislepingus on punkt 7.4.9. sõnastatud järgmiselt: Lepingu kehtivuse perioodil säilitatakse olemasolev sotsiaalhoolekandeasutuste võrk.

Ettepanek on punkt 7.4.9. sõnastada järgmiselt: Lepingu kehtivuse perioodil säilitatakse olemasolev sotsiaalhoolekande (välja arvatud üldhooldusteenust osutavate) asutuste võrk. Üldhooldusteenust osutava asutuse tegevuse võib lõpetada, kui see on vallale majanduslikult otstarbekas ning teenuse saajale tagatakse vähemalt samaväärne teenuse osutamine.

Põhjendus punkti 7.4.9. sõnastuse muutmiseks: Tähtsat rolli valla poolt korraldatavate toetavate teenuste süsteemis puuetega ja eakatele inimestele omab üldhooldusteenus. Ööpäevaringset üldhooldusteenust pakkuvas asutuses tuleb osutada kvaliteetset teenust. Personalile, ruumidele ja asukohale kehtivad kindlad nõuded. Järva vallas osutavad üldhooldusteenuseid vallavalitsuse hallatavad asutused Aravete Hooldekeskus ja Ahula Sotsiaalne Varjupaik. Lisaks on meie valla elanikud paigutatud erinevatesse hoolekandeasutustesse üle vabariigi. Aravete Hooldekeskuses on täidetud hetkel 22 kohta. Nendest nelja kliendi teenuse eest tasub osaliselt Järva vald. Ahula Sotsiaalses Varjupaigas on täidetud 10 kohta, teenusel viibivatest klientidest on valla ülalpidamisel 6 klienti. 2018. aastal viidi läbi meie hallatavates üldhooldusteenust osutavates asutustes Sotsiaalkindlustusameti poolt järelevalve. Sotsiaalkindlustusameti järelevalve aktides tehti Järva vallale järgmised soovitusel ja ettepanekud.

Sotsiaalkindlustusameti järelevalve soovitusel ja ettepanekud Ahula Sotsiaalse Varjupaiga kohta:

- Varjupaigas paiknevad eluruumid esimesel korrusel, majas ei ole lifti, trepitoistikit ja kaldteed. Majas on ruumid ühe kuni kolmekohalised. Tubadesse on paigutatud ka ulatusliku hooldusvajadusega isikud, kelle hügieeni- ja hooldustoimingud tehakse tubades. Mitmekohalises toas on oluline tagada privaatsus hügieeni- ja hooldustoiminguid sooritades ka toakaaslase(te) puhul, kasutades sirme või muid eraldusvahendeid (nt kardin). Privaatsuse säilitamine on üks inimväärse oluline osa.

Soovitus: korraldada tubades, kus elab rohkem kui üks isik, privatne toimingute (WC-, hügieeni- ja hooldustoimingute) sooritamine ja järgida isiku õigust privaatsusele, austusel ja väärikusele.

- Hoones, kus osatakse väljaspool kodu osutatavat üldhooldusteenust, paikneb maja kolmandal korrusel ka sotsiaalkorter. Juhataja vestlusest selgus, et seal elavad erineva taustaga inimesed, kes vahetevahel käituvad ettearvamatult. Sealjuures kasutavad nad ühist söögiruumi üldhooldusteenust saavate isikutega.

Soovitus: kaaluda võimalust kokkupuute ühisosa vähendamist.

Sotsiaalkindlustusameti järelevalve soovitusel ja ettepanekud Aravete Hooldekeskuse kohta on:

- Hooldekeskuses paiknevad eluruumid teisel korrusel, majas puudub lift ja kaldtee on vaid I korrusele pääsemiseks. Majas on enamuse ruume kahekohalised, mõned toad on ühe- ja neljakohalised. Mitme kohalises toas on oluline tagada privaatsus hügieeni- ja hooldustoiminguid sooritades ka toakaaslase(te) puhul, kasutades sirme või muid eraldusvahendeid (nt kardin). Privaatsuse säilitamine on üks inimväärse oluline osa. Soovitus: korraldada tubades, kus elab rohkem kui üks isik, privatne toimingute (WC-, hügieeni- ja hooldustoimingute) sooritamine ja järgida isiku õigust privaatsusele, austusel ja väärikusele.

- Teenuseosutajaga vesteldes selgus, et kõigil teenusel olevatel isikutel on võimalik osaleda ühistegevustes (tellitud esinemised, korraldatud tähtpäevad, laulmine, ühised mängud, käelised tegevused jmt), vaadata televiisorit, kuulata raadiot ja lugeda ajalehti, ajakirju. Neid kaasatakse nende soovi korral ka muudesse päevategevustesse (joonistamine, värvimine, osaleda vestlustes). Oluline on iseseisvalt õuealale pääsemine. Hooldekeskuse ruumidest (II korruselt) abivahendiga

iseseisvalt õuealale pääsemine on keeruline, kuna majas puudub lift/trepitõstuk. Osa ruume on jaotatud kergvaheseina ja kardinaga privaatsemaks ning kohandatud teenusel olevale isikule. Samas võib tekkida juhuseid, et keegi võõras satub ootamatult segama. Puudub ka abikutsungi süsteem. Juhataja sõnul on planeeritud hooldekeskuse ruumide laiendamine ja uuendamine alates 2019. Soovitus: kaaluda eluruumide privaatsuse tõstmist (kõigile teenusel olevatele isikutele võimalikult turvaline eluruum, kasutades ukseavades uksi), paigaldada hoonesse võimalusel lift/trepitõstuk ja abikutsungi süsteem.

Soovitustest tulenevalt tuleb otsustada, mis saab valla üldhooldusteenust pakkuvatest asutustest. Kas me jätkame antud teenusega või mitte. Sellisel kujul, nagu on täna Aravete ja Ahula üldhooldekodud, ei saa me jätkata. Kui vald tahab teenust ise pakkuda, peab see olema kvaliteetne ning nõuetele vastav. Järva Vallavolikogu võttis 31.01.2019 istungil vastu protokollilise otsuse pöörduda Sotsiaalministeeriumi poole ettepanekuga alustada läbirääkimisi SA Koeru Hooldekeskus võimalikuks üleandmiseks Järva vallale. Sellest tulenevalt tuleb lisaks eelmainitule arvestada läbirääkimiste tulemusega ja seejärel otsustada tervikuna kogu Järva valla üldhooldusteenust osutavate asutuste võrgu korrastamine.

Ühinemislepingu muutmise otsusega ei kaasne kulutusi.

Eelnõu koos seletuskirjaga pannakse avalikkusele tutvumiseks välja ETHS § 9¹ lõikes 4 sätestatud korras.

Eelnõu oli arutusel:

kultuuri- ja spordikomisjoni 11.06.2019 koosolekul, kus otsustati:

- 1.1. sõnastada järgmiselt „7.2.7. Noorsootöö teenuse pakkumist jätkatakse senistes piirkondades“.
- 1.2. kolmanda lause esimene pool sõnastada järgmiselt „ Järva vallas arvestatakse ühinenud valdade erinevaid kultuuri- ja spordikorralduse põhimõtteid“.
3. Suunata eelnõu volikogu istungile.

haridus- ja noorsootöökomisjoni 13.06.2019 koosolekul, kus otsustati:

1. sõnastada eelnõu punkt 1.2 kolmas lause järgmiselt: „Järva vallas arvestatakse ühinenud valdade erinevaid kultuuri- ja spordikorralduse põhimõtteid (kultuurikeskused, klubid, kodanikuühendused, külamajad) ning eeltoodust lähtudes luuakse kõiki osapooli arvestatav rahastamismudel ning vajadusel ja võimalusel ühtlustatakse kultuuri- ja sporditeenuste piirkondlikku kättesaadavust.“
2. suunata eelnõu koos parandusettepanekuga volikogusse vastuvõtmiseks.

sotsiaalkomisjoni 13.06.2019 koosolekul, kus otsustati:

1. muuta eelnõu 1.3. sõnastust järgmiselt: „7.4.9. Lepingu kehtivuse perioodil säilitatakse olemasolev sotsiaalhoolekande (välja arvatud üldhooldusteenust osutavate) asutuste võrk. Üldhooldusteenust osutava asutuse tegevuse võib lõpetada, kui teenuse saajale tagatakse vähemalt samaväärne teenuse osutamine“.
2. suunata eelnõu koos muudatusettepanekuga volikogu istungile.

eelarve- ja majanduskomisjoni 17.06.2019 koosolekul, kus otsustati:

suunata eelnõu volikogu istungile.

Eelnõusse on sisse viidud kultuuri- ja spordikomisjoni, haridus- ja noorsootöökomisjoni, sotsiaalkomisjoni ettepanekud.